

4./Napirend: A helyi adórendelet felülvizsgálata, energiaár veszélyhelyzeti intézkedési terv alapján történő módosítása

Előterjesztő: Pénzügyi Bizottság elnöke, Polgármester

Tárgyalja a képviselő-testület 2022. november 24-i ülésén

Előterjesztés

Tisztelt Képviselő-testület!

Az önkormányzat képviselő-testülete a helyi adók fajtáit és mértékét nem eredeti jogalkotói hatáskörében, hanem felhatalmazás alapján megalkotott önkormányzati rendeletben állapíthatja meg, így a helyi adóztatás kereteit és feltételeit biztosítja az önkormányzati rendelet.

Az önkormányzati adóhatóság látja el az önkormányzat működéséhez szükséges források jelentős részének beszedését, egyben más, az állam által ide delegált hatósági feladatokat is végez (2020. december 31-e előtti gépjárműadó tartozások behajtása, adók módjára behajtandó köztartozások beszedése stb.).

Pilisszentkereszt Község Önkormányzat feladatellátását a saját bevételek, valamint a helyi adókból befolyó bevételek biztosítják. Ennek okán az adóbevételek alakulása a helyi önkormányzat költségvetésének tervezésére is befolyással bír.

Az elmúlt időszakban történt központi kormányzati és gazdaságpolitikai intézkedések, az energia árak drasztikus emelkedése és a járványhelyzet további kihatásai szükségessé tették az önkormányzat gazdálkodásának felülvizsgálatát. Az elmúlt évek során tapasztalt gazdasági hatások, infláció, minimálbér emelés, gazdasági megszorítások miatt jelentős többletköltségekkel kell az önkormányzatnak számolnia.

Ahogy a gazdaság minden szereplője esetében, úgy az önkormányzatok esetében is látható, hogy a kiadási oldal folyamatosan nő. Ilyen körülmények között az elmúlt évek takarékos gazdálkodásának megtartása mellett sem tud az önkormányzat hosszú távon a jelenlegi ellátási szinten tartósan tovább működni bevételnövekedés nélkül. Ebben a helyzetben a Képviselő-testületnek kötelessége volt áttekinteni a gazdálkodását, számba venni lehetőségeit a kiadások racionalizálása és a bevételek optimalizálása érdekében.

A vizsgálódás során arra az észrevételre jutottunk, hogy a településen alkalmazott építményadó mértéke a környező településekhez mérten alacsonyabb, így a Képviselő-testület döntése alapján korrekcióra szorulhat.

A települési önkormányzat adómegállapítási joga arra terjed ki, hogy az adó mértékét megállapítsa. A helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény. 7. § c) pontja értelmében a települési önkormányzat adómegállapítási jogát korlátozza az, hogy az általa bevezetett adó mértékeként nem állapíthat meg többet az adómaximumnál.

Adónem	Adómaximum (2023)
Építményadó	2.190,9 Ft/m ²
Telekadó	398,3 Ft/m ²
Idegenforgalmi adó (tartózkodási idő után)	597,5 Ft/fő/vendégéjszaka

Az adómérték abszolút felső határát figyelembe véve az Önkormányzat kötelessége, hogy az adómértéket az adóalanyok teherviselő képességét- valamint a helyi sajátosságok figyelembevételével állapítsa meg. [Htv. 7. § g) pont] A Htv. 1. § (1) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján Pilisszentkereszt Község Önkormányzat Képviselőtestülete az Ör.-el a következő adónemeket vezette be: - építményadó - telekadó – idegenforgalmi adó - helyi iparűzési adó.

A helyi önkormányzatok az Országgyűlés által előírt, állami feladatokat látnak el helyi szinten. Az önkormányzatok által ellátandó helyi szintű állami feladatok (helyi érdekű közügyek) meghatározzák a költségvetés kiadási oldalán jelentkező tételeket. Ezek a kiadások a jövőben a változó gazdasági helyzet miatt növekedni fognak, akkor is, ha új feladatokat nem vállal az önkormányzat, gondolva az intézmények megnövekedett rezszi árainak kigazdálkodására, illetve a bizonytalan gazdasági helyzet miatt növekvő számú rászorulóra és azt követő szociális segítségnyújtási igényre is.

2011-ben a helyi adónemek bevezetésekor az Önkormányzat Képviselő-testülete a község érdekeit szem előtt tartva, de az adózók anyagi teherbíró képességére is tekintettel állapította meg az egyes adónemek mértékét, ezáltal az önkormányzat várható adóbevételeit is.

A 2011-év óta hatályos önkormányzati rendeletben az építményadó tekintetében a lakás 200,- Ft/négyzetméter összegben adózott. 2014. szeptemberében a választásokat megelőzően az akkori képviselő-testület a mértéket lecsökkentette 100,- Ft/négyzetméter összegre.

A rendeletekben megállapított adómértékekkel számított várható adóbevétel elfogadás után már csak az adóalanyok és adótárgyak számától, emellett az adózói fegyelemtől és a befizetési hajlandóságtól, valamint az esetleges végrehajtási cselekmények sikerességétől, illetve a koronavírus járvány okozta- és a szomszédban zajló háborús helyzet gazdasági hatásainak begyűrűzésétől függ. A legjelentősebb adóbevételi forrást a helyi iparűzési adóból befolyt bevétel és az építményadó jelenti.

A koronavírus-világjárvány nemzetgazdaságot érintő hatásának enyhítése érdekében a mikro-, kis- és középvállalkozók (a továbbiakban: KKV-k) részére, valamint KATA adózást választó adózók esetében, a helyi iparűzési adó mértéke a Kormány döntése alapján 2021. évtől 1%-ra csökkent, amely csökkenés a 2022-es adóévre óvatos előirányzat tervezést vont maga után. Ez az adómérték a KKV-k részére a 2021. és 2022. adóévekre vonatkozik. Így ez már látható a költségvetésünk bevételi oldalán, mely hiányzott is már az idei évben, a gépjárműadó meg teljes egészében kikerült a bevételeink közül.

Tekintettel arra, hogy a jövő év januárjától lejáró elektromos áram szerződéseink esetében is a 254,- Ft/kwh díjjal számolhatunk, melyek között közvilágítási rész szerződés is található, és a jövő év folyamán hetedik hóig az összes szerződésünk lejáratára sor kerül, és az előzetes számok alapján ez meghaladhatja a fent említett összeget is, ez jócskán meghaladja önkormányzatunk teljesítő képességét.

Elengedhetetlen, hogy a saját bevételeinket növelve a jövő év folyamán olyan fejlesztéseket hajtsunk végre a közvilágítási hálózaton és az intézményeinknél, hogy az előre kalkulált hatszoros üzemeltetési költséget csökkentsük, és azzal még mindig nem spóroltunk, csak legfeljebb sikerült elérni, hogy a dupjára vagy triplájára nőjenek ezek a költségek.

Ellenkező esetben, amennyiben nem emeljük meg a saját bevételeinket, hogy a fejlesztéseket végre hajtsuk, úgy talán a jövő év háromnegyedéig lesz fizetőképese az önkormányzatunk.

Az előzetes kalkulációk alapján a januárban tervezett rezsiköltségek a bölcsőde nélkül az idei év végére a duplájára nőnek, a jövő évben pedig több mint a hatszorosára, melyet az önkormányzat képtelen kigazdálkodni, még akkor is, ha az értékesíthető vagyontárgyai közül mindent elad.

A felelősségteljes gazdálkodás azt is jelenti, hogy nem élheti fel mindenét a következő évben a település, hiszen a rá következő évben sem számolhatunk hatalmas csökkenésekkel.

Az önkormányzat által biztosított étkeztetést is az idei év nyarán tudtuk rendezni, 2019-es árakon kellett biztosítani a covid helyzet alatt végig a gyermekétkeztetést, hiszen nem lehetett a térítési díjakon emelni, amely már a járványügyi veszélyhelyzet alatt is jelentősen megnövekedett terhet jelentett, az idei évben ez meg még jelentősebben emelkedett tovább.

A fentiekre tekintettel terjesztem a képviselő-testület elé a Pénzügyi bizottság által megalkotott energiaár veszélyhelyzeti intézkedési terv alapján a település helyi adó rendeletének felülvizsgálatát és módosítását.

Pilisszentkereszt, 2022. november 18.

Peller Márton
polgármester

Előzetes hatásvizsgálat a jogalkotásról szóló 2010. CXXX. törvény 17. § (1) bekezdése alapján

Várható társadalmi, gazdasági hatások: Az érintett adófizetésre kötelezett lakosság pénzügyi terhe növekedni fog.

Gazdasági, költségvetési hatás: A beszedett helyi adó az önkormányzat egyik fontos, meghatározó bevétele, mely hozzájárul az önkormányzati, közösségi kiadások finanszírozásához, az önkormányzat gazdálkodását segíti és támogatja. Az adómérték változással növekszik az önkormányzat saját bevétele, mely az önkormányzat működési és fejlesztési kiadásainak meghatározó forrása.

Környezeti, egészségügyi következmények: A rendeletnek közvetlen környezeti és egészségügyi hatása nincs.

Adminisztratív terheket befolyásoló hatás: Tömeges határozatkészítés és tértivevény feldolgozás az ASP rendszerben az adóhatóság részéről a változást követően.

Egyéb hatás: nincs

A rendelet megalkotása szükséges: az optimális bevétel-kiadás egyensúly fenntartása érdekében.

A rendelet alkalmazásához szükséges feltételek:

- személyi: rendelkezésre áll
- szervezeti: rendelkezésre áll
- tárgyi: rendelkezésre áll
- pénzügyi: rendelkezésre áll

**Pilisszentkereszt Község Önkormányzatának
.../2022. (.....) rendelete
A HELYI ADÓRÓL**

Pilisszentkereszt Község Önkormányzata Képviselő-testülete a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 43. § (3) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés d) pontjában és (2) bekezdésben meghatározott feladatkörében eljárva, továbbá a helyi adókról szóló 1990. évi C. tv. 1. § (1) bekezdésében foglalt felhatalmazás alapján az alábbi rendeletet alkotja.

1. §

Pilisszentkereszt Község Önkormányzata illetékességi területén

- a) építményadót
- b) telekadót
- c) idegenforgalmi adót
- d) helyi iparüzési adót

állapít meg.

**ELSŐ RÉSZ
ÉPÍTMÉNYADÓ**

Adókedvezmény

2. §

- (1) Azt az adózót, aki tárgyévet megelőző év január 1-jétől folyamatosan ottlakó, életvitelszerűen az adott lakásban lakó tulajdonos, és betöltötte, illetve az adóévben betölti a 65. életévét, és az ingatlant tényleges lakáscélra használja a tulajdonában álló lakás, hétvégi ház, nem üzleti célú üdülőház után fizetendő adóból 2.000,- Ft kedvezmény illeti meg, amelyet a tulajdoni hányadára kiszabott adó mértékéből vehet igénybe.
- (2) Azt az adózót, aki az adóév január 1-jén az építményadó köteles ingatlanában folyamatosan ottlakó, életvitelszerűen az adott lakásban lakó és az ingatlant tényleges lakáscélra használó adózó az ugyanezen feltételeknek megfelelő az adóval érintett lakásban, hétvégi házban, nem üzleti célú üdülőházban lakó 18 év alatti tanuló gyermekek, valamint az iskolarendszerű felsőfokú nappali képzésben részt vevő eltartottak után - a képzéshez szükséges tanulmányok idejére, de legfeljebb az eltartott 25. éves koráig -, gyermekenként, illetve eltartottanként 1.000,- Ft kedvezmény illeti meg, amelyet az adózó tulajdoni hányadának megfelelő arányban vehet igénybe.
- (3) A (2) bekezdésben meghatározott kedvezmény a (2) bekezdésben meghatározott feltételeknek megfelelő gyermek, illetve eltartott adózót is megilleti.
- (4) A (2)-(3) bekezdésben meghatározott kedvezményre való jogosultságot az adózó legkésőbb az adóbevallás benyújtásának a határidejéig köteles iskolalátogatási igazolással bizonyítani az adóhatóság felé.
- (5) A mindenkor hatályos Helyi építési szabályzatban Lakóterületként (Lf, Lk), Vegyes területként (Vt), Kereskedelmi, szolgáltató területként (Gksz) jelölt övezetekben nyilvántartott építmények után, mely nem üzleti célra van hasznosítva, az adó mértékének 40%-a fizetendő m²-enként.
- (6) A mindenkor hatályos Helyi építési szabályzatban Üdülőterületként (Üü, Üh), Mezőgazdasági területként (Má, Mk) jelölt övezetekben használt ingatlanok után, melyet nem üzleti célra hasznosítanak, azután az adó mértékének 80%-a fizetendő m²-enként.

- (7) A 2. §. (1)-(3) bekezdésben szabályozott mentességek és kedvezmények összmértéke nem haladhatja meg a lakás, hétvégi ház, nem üzleti célú üdülőház hasznos alapterülete után számított, az adózó által fizetendő, mentességek és kedvezmények nélküli adó összegének 50 %-át.

Az adó alapja

3. §

Az adó alapja az építmény m²-ben számított hasznos alapterülete.

Az adó mértéke

4. §

Amennyiben jelen rendelet másként nem rendelkezik, az adó évi mértéke: 500 Ft/m²

MÁSODIK RÉSZ TELEKADÓ

Az adómentesség

5. §

Mentes az adó alól:

- a) Helyi építési szabályzatban Lakóterületként (Lf, Lk), Vegyes területként (Vt,) Gazdasági területként (Gksz), Különleges területként (K-F, K-Sp, K-Szt, K-Tur) továbbá a Beépítésre nem szánt területekként és azok övezeteiként jelzett övezetekben elhelyezkedő beépített és beépítetlen telek,
- b) az a) pont hatálya alá nem tartozó, épülettel beépített telek.
- c) a külterületi földterület.

Az adó alapja

6. §

Az adó alapja a telek m²-ben számított területe.

Az adó mértéke

7. §

Az adó évi mértéke 50,- Ft/m²

HARMADIK RÉSZ IDEGENFORGALMI ADÓ

Az adó alapja

8. §

Az adó alapja a megkezdett vendégéjszakák száma.

Az adó mértéke

9. §

Az adó mértéke személyenként és vendégéjszakánként 400,- Ft.

Az adó beszédése

10. §

- (1) Az adóbeszedésre kötelezett a helyi adó összegét közli a magánszeméllyel és az adót átveszi, erről bizonylatot ad.
- (2) Az adóbeszedésre kötelezett az általa beszedett adóról az adó alapjának és összegének megállapítására alkalmas nyilvántartást vezet.

Az adó megfizetése

11. §

- (1) Az adó beszedésére kötelezettnek a megfizetett adót a beszedést követő hó 15-ig kell az önkormányzati adóhatósághoz befizetnie.
- (2) Az (1) bekezdés szerint fizetendő idegenforgalmi adót a beszedésre kötelezett akkor is tartozik befizetni, ha annak beszedését elmulasztotta.
- (3) Az adó késedelmes befizetése esetén az esedékesség napjától késedelmi pótlékot kell fizetni.

Bejelentkezés, az adó bevallása

12. §

- (1) Az adóbeszedésre kötelezettnek, az adóköteles bevételszerző tevékenységét annak megkezdésétől számított 15 napon belül az önkormányzati adóhatóságnak írásban kell bejelentenie.
- (2) Az adóbeszedésre kötelezett az általa beszedett adót havonként a befizetéssel együtt vallja be az erre a célra rendszeresített nyomtatványon.
- (3) A bejelentkezés, illetve a bevallás – ki nem mentett – elmulasztása (késedelmes teljesítése) esetén az önkormányzati adóhatóság mulasztási bírságot szab ki.
- (4) Az adó megfizetése az adóbevallást nem pótolja.

NEGYEDIK RÉSZ HELYI IPARÚZÉSI ADÓ

Az adó mértéke

13. §

Állandó jelleggel végzett iparúzési tevékenység esetén az adó évi mértéke az adóalap 2 %-a.

HATÁLYBALÉPTETŐ ÉS ÁTMENETI RENDELKEZÉSEK

14. §

Hatályát veszti A HELYI ADÓRÓL című 20/2010. (XII. 31.) önkormányzati rendelet.

15. §

Ez a rendelet 2023. január 1-jén lép hatályba.

Pilisszentkereszt, 2022. november 24.

Baranyák Szilvia
jegyző

Peller Márton
polgármester

Kihirdetve: 2022. november 25.

Baranyák Szilvia
jegyző